

2019 인구이야기



지방소멸시대 저출생과 고령화에 대한 제주의 대응



제주특별자치도
Jeju Special Self-Governing Province

제주특별자치도지사 원희룡

1. 들어가며

✓ “인구감소로 시골마을이 사라질 수 있다”

- 2040년 일본의 지방도시 절반 이상이 소멸 예상
- 일본의 ‘지방소멸’은 남의 이야기가 아니다

✓ 도시화와 도시인구 집중

- 2050년 세계인구 10명 중 7명은 도시 거주(UN, ‘2018 세계 도시화 전망’ 보고서)
 - ▶ 한국 도시인구 비율은 2018년 81.5% → 2050년 86.2%로 증가



1. 들어가며

✓ 작은 도시에서 지역 라이프스타일 활용한 글로벌 기업 부상

- 비와 커피의 도시 시애틀에서 기업의 혁신 문화를 창조한 스타벅스
- 건강하고 활동적인 포틀랜드 문화 속에서 태어난 나이키

✓ 라이프스타일 도시로 지방소멸 대응

- ‘라이프스타일 도시’란 지방도시의 고유의 라이프스타일을 추구, 이를 지역 산업과 기업 비즈니스 모델, 마케팅, 경쟁력으로 활용하는 도시
 - ▶ 라이프스타일 산업은 지역경제와 일자리 창출에 기여
- 제주의 청정과 공존의 가치를 살려 자연 · 문화 · 사람이 어우어지는 제주의 라이프스타일로 지방소멸시대 저출생과 고령화에 대응



2. 지방소멸론이 뭐길래?

✓ 지방소멸론

■ 왜 지방소멸론인가?

- 저출생고령화로 인한 '인구 불균형'
- 지역간 인구 이동감소에 따른 '지역 불균형'

■ 마스다 히로야, <지방소멸>(2014)

- “인구유출 지속되어 2040년이 되면 현재 1,700여 개 지방도시 중 896개가 소멸, 2100년 일본 인구 5천만 명”
- 출생률 낮은 도쿄로 인구 집중 → 극점사회로 변화

■ 한국 상황

- “전국 228개 시군구 중 소멸위험지역 89곳(39.0%)(2018. 6. 기준, 한국고용정보원)



✓ 지방소멸위험 지수

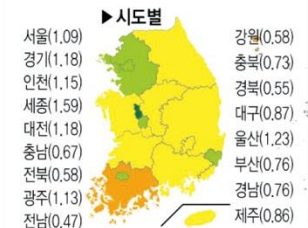
■ 시·군·구 10곳 중 4곳 소멸 위험 노출

- 전국 228개 시·군·구 중 '소멸위험 지역' 89곳(39.0%)

✓ 지방소멸, 어떻게 막을 것인가?

- 인구와 자원도 지역별 특성에 맞도록 분산 필요 → 자치분권 확대강화
- 지방소멸 위기는 출산과 관련된 여성 수의 변동 문제가 아니라 여성의 삶의 질 문제
- 청년층이 비수도권 지역에서도 양질의 교육을 받고 좋은 직장을 구할 수 있어야

전국 '소멸위험 지수' 현황



3. 지방소멸? 제주도 예외 없다

✓ 최근 5년간 제주의 인구 변화

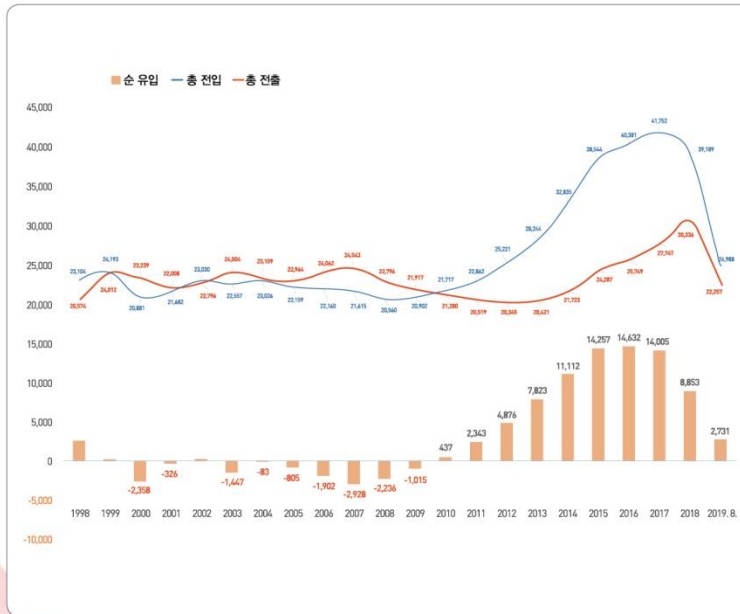
- 6만 명 증가
- 연평균 증가율 2.4%(전국 0.2%)
- 50대 이상 비중 증가
- 유입인구 큰 폭 감소

■ 출산율

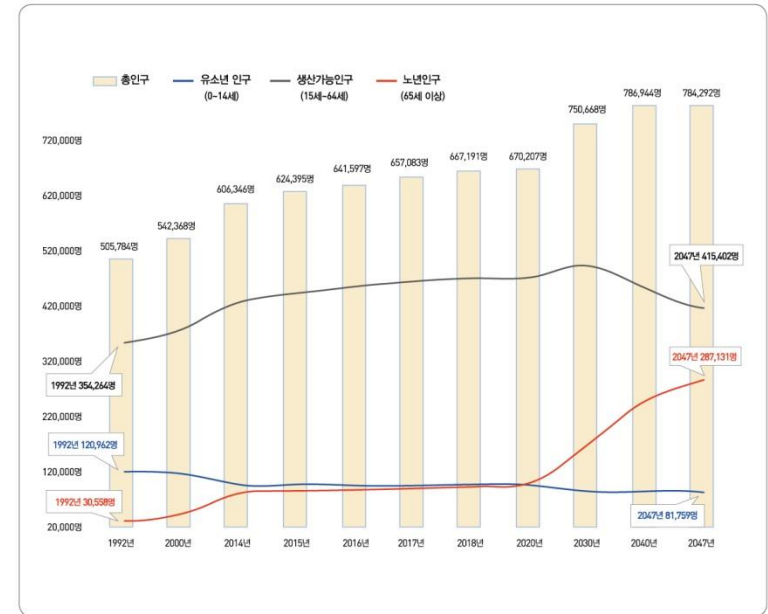
- 전국 0.98명 제주 1.22명 (2018년 말 기준)

■ 고령화

- (초)고령 사회 진입과 청·장년층 노년 부담 가중



최근 20년간 년 간 도내 인구 이동 현황



1992~2047년까지《유소년 · 생산가능인구 · 노년인구》
인구구조 변화 및 예측

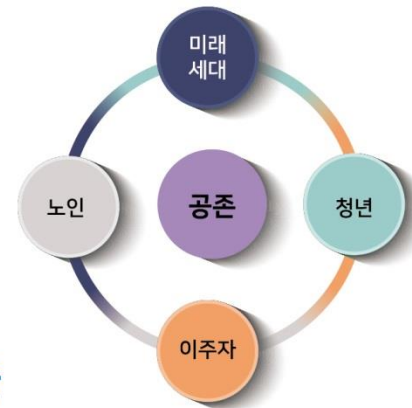
3. 지방소멸? 제주도 예외 없다

✓ 제주의 정책 여건

- 출생아 수 감소, 노년 인구 증가 등 인구 구조 불균형 발생
- 고령사회 영향으로 제주도의 지속 성장 가능성 위기 직면
- 도내 인구성장을 주도했던 이주민(전입자) 감소 폭 확대
- 모든 세대 '삶의 질' 개선을 목표로 하는 인구정책 패러다임으로 전환

✓ 제주의 인구정책 비전과 전략(2019~2023년)

- (비전) 사람과 사람이 공존하는 지속 가능한 제주
- (목표) 생산가능 인구 확대를 통한 인구변화 선제적 대응
- 실천 방향
 - 미래세대, 청년, 노인, 이주민까지 '사람과 사람이 공존하는 사회'
 - 다양한 가치(value)들이 공존 가능한 사회



✓ 라이프스타일도시를 지향하는 제주의 저출생과 고령화 대응 노력들

- 양성평등/가족친화정책 → 여성에게 매력적인 여성친화도시
- 청년정책, 일자리 정책 → 청년과 일자리가 넘치는 제주
- 고령친화 정책 등 → 모든 가족이 행복한 고령친화도시 제주

4. 여성에게 매력적인 여성친화도시 제주

✓ “젊은 여성이 머무르지 않는 사회는 소멸”(마스다 히로야)

- 2030 청년여성은 일이 있고, 안전하고, 아이 키우기 좋고, 일/생활/양육 등 멀티 태스크가 가능하고, 커뮤니티가 활발하고, 보수적이지 않은 곳을 선호

✓ 양성이 평등한 제주

- 전국 지자체 최초로 ‘성평등정책관’ 신설
 - 도정 전반에 성인지적 관점 반영, 성별영향평가/성인지예산/성인지 교육 등 추진
 - ▶ 여성친화도시 팀이 꾸려진 지자체도 제주 유일
 - ▶ 모든 부서에 ‘양성평등 담당관’ 및 담당 지정(122명)
- 2011년 여성친화도시 지정, 2016년 재지정(여성가족부, 5년마다 지정)
 - ‘제1기 여성친화도시 도민참여단’ 출범(2019. 6)
 - 여성 1인가구 안심3종세트
 - ▶ ① 빈집 침입 확인 알림장치, ② 창문 침입 확인 알림장치, ③ 휴대용 위급상황 알림장치(2020년부터 1인 여성가구 200세대에 대해 경찰청과 협조를 통해 시행 예정)
 - 가로등, CCTV 확대 등을 통해 여성이 안심하고 통행하고 사회활동을 할 수 있는 제주 만들기

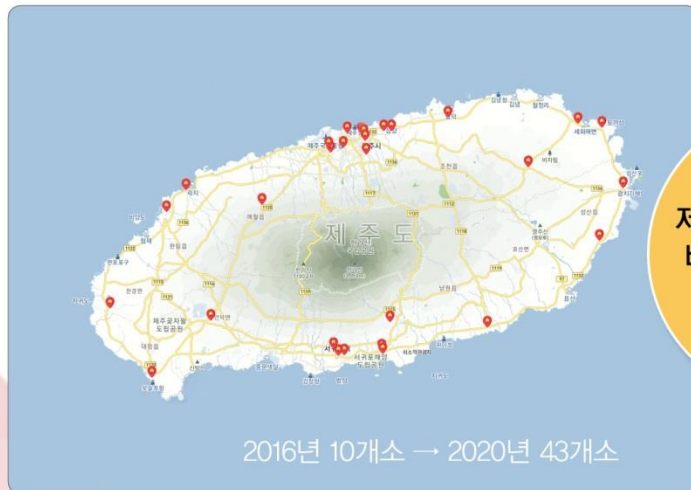


4. 여성에게 매력적인 여성친화도시 제주

✓ 생활체감형 양성평등정책 「제주처럼」

■ 수눔음 육아나눔터

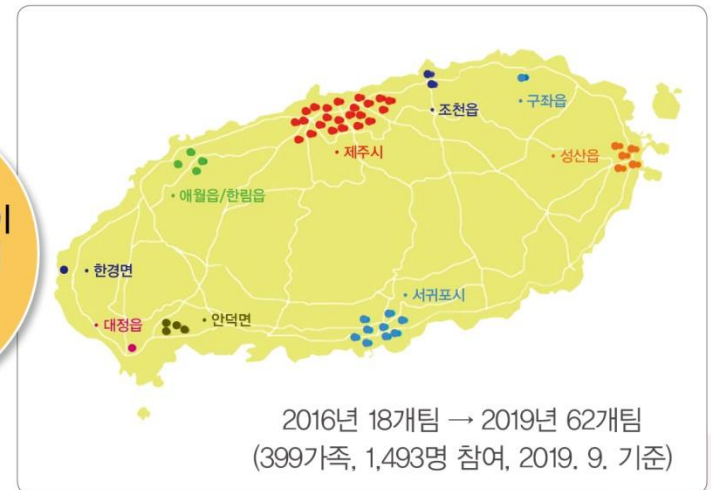
- 개인, 가족, 지역이 아이를 존중하고 양육에 대한 책임을 함께 나누기 위한 '사회적 돌봄 공동체'
- 자녀돌봄이 필요한 이웃들이 언제든지 모일 수 있는 공용의 공간



수눔음 육아나눔터 개소지역

■ 수눔음 돌봄 공동체

- 5가족 이상 부모가 팀을 이루어서 돌봄 공동체 구성
- 공동체 구성원의 가정집, 놀이터, 운동장, 체육관, 도서관, 수눔음육아나눔터, 오름, 캠핑장 등 다양
- 공존의 문화를 지향하고 자발적 주민참여로 발전 → 양질의 사회적 돌봄으로 저출산 문제 극복 가능성 (참여 가족 평균 자녀 수 1.8명, 참여 만족도 92.4%)



수눔음 돌봄 공동체 개소지역

수눔음은
제주에서 농사일이
바쁠 때 이웃끼리
서로 도와
일하는 풍속

5. 청년과 일자리로 넘치는 제주

✓ 왜 청년과 일자리인가?

- 청년이 꿈을 잃는다면 제주와 대한민국의 미래도 없음
 - 좋은 일자리는 최고의 복지
 - 청년의 꿈과 희망을 위한 토대이자, 지역경제를 키우고 지속가능한 사회를 만들어가는 시작점
- 작년 지방선거의 1, 2, 3호 공약이 청년일자리
 - 1호 '정규직 청년일자리 임기내 1만개 창출'
 - 2호 '청년 미래 위한 제주더큰내일센터 설립'
 - 3호 '청년수당 지급, 5배속 청년통장 확대'

'2019 청년친화헌정대상' 수상

- 국회사무처 소관 사단법인 청년과미래 주관으로 17개 광역 자치단체 청년친화도 평가에서 '우수광역자치단체 종합 대상(1위)'에 선정

✓ 제주더큰내일센터

- 제주의 성장을 주도할 제주형 글로벌 청년인재 100명을 1기로 양성 (9. 24일 개소)
- 체계적인 교육과 훈련을 통해 청년들이 희망하는 일자리와 창업, 창직을 할 수 있도록 함께 고민하고 지원해 나갈 예정

6개월의 교육훈련

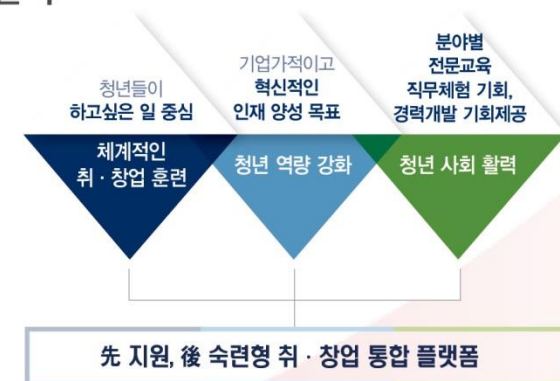
6개월의 기본과정으로 혁신 인재로 성장하기 위해 더 큰 내일센터와 함께 하는 시간(의무 참석 기간)

18개월의 지원

기업연계 : 인턴십 및 기업 실무 프로젝트 연계
창업연계 : 창업화 지원 및 중간지원조직 연계
자기주도 : 자기주도 프로젝트 및 교육 지원

- 제주더큰내일센터 같은 취·창업 통합 플랫폼은 전국 최초 시도

청년의 일자리가 커지는 꿈
제주더큰내일센터



5. 청년과 일자리로 넘치는 제주

네오플 제주 아카데미

- 전국 청년을 대상으로 하는 취업 연계 인재육성 프로그램
 - 제주도 - 네오플 - 제주테크노파크 업무협약 체결(2019. 6. 14)
- 전국청년을 대상으로 제주의 대표 프로그램 개설, 운영으로 우수인재 유입 효과
 - 전국청년 대상 모집, 경쟁률 7.3대 1(지원자 291명), 우수인재 40명 선발
 - 과 정 : 2D게임 그래픽, 프로그래밍



제주의 '튀는' 청년 정책들

- 「제주 일하는 청년 3종 시리즈 사업」(전국 최초, 정부 모범 사례로 선정)
 - 일하는 청년 보금자리 지원(2년간 월 30만원 이내)
 - 취업지원 희망프로젝트(2년간 월 50만~70만원)
 - 제주 일자리 재형저축(월 50만원 - 청년 10만, 기업15만, 도 25만)
- 1인 가구, 신혼부부 등 가구특성을 고려한 소규모 공공임대주택 공급
- 신혼부부 주택 전세자금 대출이자 지원사업
- 주택 연·월세 대출이자 지원사업
- 젊고 유능한 청년농업인의 성장단계별 육성 지원

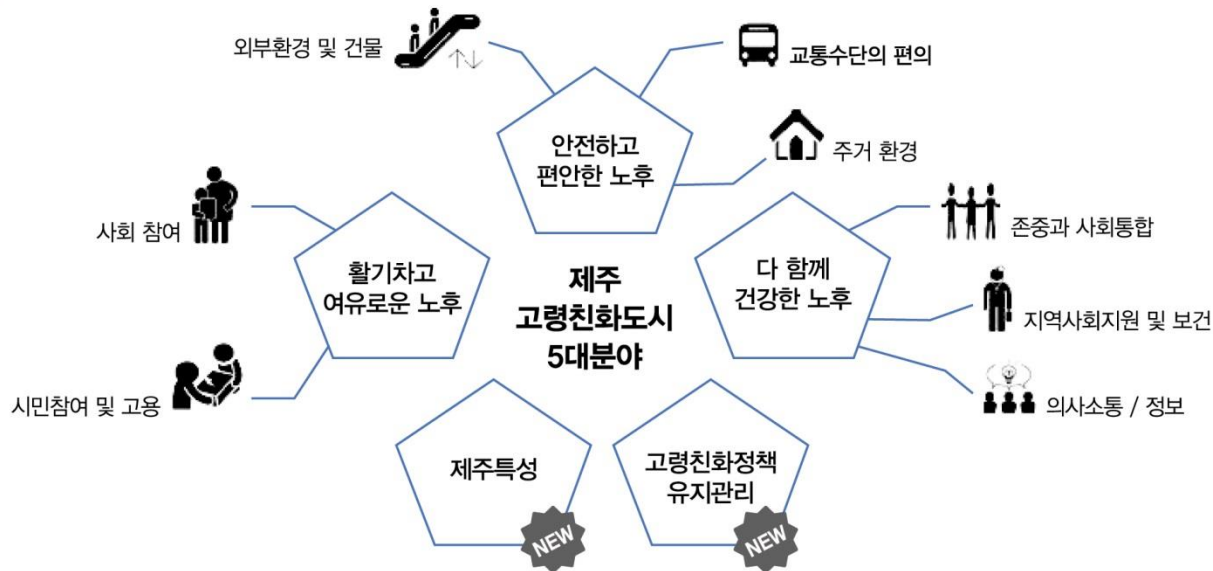


6. 모든 가족이 행복한 고령친화도시 제주

고령친화도시 제주를 위한 노력

■ 2017년 7월, 세계보건기구(WHO)의 고령친화도시 국제네트워크에 회원도시로 가입

- 제주는 도 단위 국내 최초, 전국에서 5번째로 가입



제주고령친화도시 조성을 위한 5대 실행계획 분야

■ 제주고령친화도시 정책 주요 사례

- 제주어르신정책모니터링단
- 유니버설디자인(UD) 기본계획 추진
- 고령친화 관광환경 조성
- 세대통합프로젝트
- 교통약자 이동지원 확대



6. 모든 가족이 행복한 고령친화도시 제주

✓ 지역사회 통합돌봄(Community Care) 선도사업 추진

- 돌봄이 필요한 노인, 장애인이 살던 곳(자기 집, 그룹 홈 등)에서 개개인의 욕구에 맞는 서비스를 누리고 지역사회와 어울려 살아 갈 수 있도록 주거, 보건·의료, 영양, 돌봄, 독립생활 지원이 통합적으로 확보되는 지역주도형 사회서비스 정책
- 2019년 복지부 공모에 따라 제주시와 서귀포시 선정
 - 제주시 : 장애인 돌봄 분야
 - 서귀포시 : 노인 돌봄 분야
 - ▶ 전국 16개 지자체 선정

✓ 제주형 통합복지하나로 시범사업

- 언제 어디서나 개개인의 욕구에 맞는 서비스를 누리고 지역사회와 함께 살아갈 수 있도록 사람 + 현장 + 민관중심의 원스톱 복지전달체계 개선
- 통합복지 하나로 플랫폼 구축(19. 11 ~ 21. 12)
 - 주민생활과 근접한 읍면동 돌봄서비스 통합 창구설치
 - ▶ 기존의 맞춤형복지팀, 커뮤니티케어 사업 추진 간호사와 마을복지플래너가 협업
 - 마을복지플래너 배치로 전문상담 및 서비스 지원
 - ▶ 돌봄신청 → 의뢰 → 만족도 조사로 서비스 과정 일원화
 - 민간 및 공공(보건, 건강, 보건 서비스 등)등 통합적 접근으로 원스톱 서비스 제공

7. 나가며

✓ 라이프스타일도시 제주특별자치도의 저출생 · 고령화 대응 정책은

여성친화도시는 여성만을
위한 사업이 아니다.

청년정책은 청년만을
위한 정책이 아니다.

고령친화도시는 노년
세대만을 위한 단순
복지정책이 아니다.



지방소멸에 대한 대응책은 제주에 살고
있는 모든 사람이 살기 좋은 곳이 되도록 하는 것이다.